

# 武汉市汉南区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

武汉市汉南区发展和改革委员会  
二〇一一年一月五日

# 武汉市汉南区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

## 序 言

武汉市汉南区国民经济和社会发展第十二个五年规划(2011—2015年),是全区纵深推进城乡一体化改革试验、新型工业化战略的重要规划。本纲要是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和总体部署,是全区人民共同的行动纲领。其内容主要是按照武汉市对汉南区新的功能定位,针对经济与社会发展中出现的新情况、新问题,提出符合全区实际的指导思想、发展原则、发展目标,规划经济社会发展的空间布局,明确发展重点和方向。更为详细和具体的安排,由各部门根据本纲要要求在总体规划、各年度计划和专项规划中确定。

## 第一章 发展的基础与条件

### 一、新的历史起点

“十一五”时期是改革开放以来汉南发展最好最快、人民群众受益最多的时期,是经济社会建设再攀新高峰的阶段。五年的发展,为“十二五”规划的实施奠定了良好的基础,使全区处于一个新的更高的历史起点上。

经济实力明显增强,人均经济规模居全省县域经济前列。到“十

“一五”末，全区生产总值由“十五”末的 20.8 亿元，增加到 55 亿元，增长 1.64 倍，年均增长 18.46%，人均生产总值达到 34375 元；全社会固定资产投资由“十五”末的 4.56 亿元，增加到 32.62 亿元，增长 6 倍，年均增长 48.46%；全口径财政收入由“十五”末的 2.05 亿元，增加到 8.3 亿元，增长 3 倍，年均增长 28%；规模以上工业增加值由“十五”末的 4.68 亿元，增加到 18.1 亿元，增长 2.9 倍，年均增长 28.1%。全区人均经济指标居全省县域经济前列。

改革攻坚和对外开放取得全面突破。获批武汉市“城乡一体化改革试验区”，将汉南推向全市新一轮改革的最前沿，体制机制改革实现多项突破。以项目用地换取汉洪高速（沌口至纱帽段）免费通行权的方式，率先实现高速公路市政化；按照省市要求，在全省初步完成国有农场管理体制改革，实现农场的行政管理城市化；全面推行新型农村养老保险，实现社会保障城乡全覆盖；率先成立区级农村综合产权交易所；实现省供电公司直控直管汉南供电，率先完成电力管理体制改革。坚持开放先导，对外开放水平不断提高，开放领域不断拓宽，五年中出口创汇 3.2 亿美元；引进外资成绩显著，五年中实际利用外资 0.95 亿美元。

产业结构更趋合理，支柱产业初步形成。一二三次产业结构和产业内部结构在调整中不断优化。特色农业和板块农业建设成效显著，初步形成一街一品的优势产业格局。农业总产值由“十五”末的 8.5 亿元，增加到 14.8 亿元，增长 0.7 倍，年均增长 10.5%。第二产业投资主体实现多元化，技术含量高和适应市场需求的工业产

品的比重明显提高，以汽车及其零部件为主导的机电、新能源与新材料两大支柱产业初步形成。工业总产值由“十五”末的 19.12 亿元，增加到 68.59 亿元，增长 2.6 倍，年均增长 29.2%。商贸服务等三产业得到了快速发展，全区社会消费品零售总额由“十五”末的 4.52 亿元，增加到 10.8 亿元，增长 1.4 倍，年均增长 17.63%。全区三次产业结构比重由“十五”末的 24.38: 51.36: 24.27 调整到“十一五”末的 14.9: 66.05: 19.05。

基础设施和生态环境建设得到改善。建成新城大道，启动伟业大道的建设工程，完成全区 520 公里通湾道路建设。大力推进纱帽港区建设，建成长利 1、2、3 号码头。完成纱帽变电站、皂角山变电站等改扩建工程。启动马影河综合治理工程，完成汉南污水处理厂建设。完成纱帽街区部分背街小巷给排水管网改造和湘口街、东荆街部分街区改造工程。全区集中饮用水源优良率达到 100%。空气质量优良率高出全市平均水平。

社会事业得到协调发展，人民生活水平不断提高。新农村社区建设加快推进，建成了建筑总面积 23.4 万平方米的五个新农村社区。按照省、市要求，高质量高标准地完成了湘口街、东荆街移民新村建设工程。科技对经济贡献率达到 55%。高中阶段毛入学率达到 86%。“十一五”末人口出生率为 5.78%。同济医院托管区人民医院，省中山医院接管湘口卫生院。连续举办五届汉南甜玉米文化节，进一步唱响了“中国甜玉米之乡”品牌。基本完成全区有线电视网络改造任务。人民生活水平进一步提高，城镇居民人均可支配收入 13763 元；农村居民人均纯收入 8173 元。

专栏 1:

“十一五”规划主要指标完成情况表

指标	计量单位	2005年		2006年		2007年		2008年		2009年		2010年		年均增长 ±%
		实际数	±%	实际数	±%	实际数	±%	实际数	±%	完成数	±%	完成数	±%	
生产总值 (现价)	亿元	20.8	14.87	24.9	16.9	29.9	20	38.0	30.2	44.6	17	55.0	23.68	18.46
其中：第一产业 增加值	亿元	5.07	6.11	5.5	5.9	6.1	11.95	6.7	10.8	7.4	10	8.2	10	8.5
第二产业 增加值	亿元	10.7	24.8	12.9	24.9	16.3	25.53	23.4	43.6	28.2	20.5	36.3	28.94	28
规模以上工业 增加值	亿元	5.5	64.7	6.3	35.1	7.8	22.63	10.3	33.0	13.1	26.7	18.1	25	28.1
第三产业 增加值	亿元	5.05	6.35	6.5	15.6	7.5	15.28	7.9	15.8	9.0	12.7	10.5	18.5	16.8
财政收入	亿元	2.05	36.63	2.7	30.1	3.9	45	5.5	34.4	6.4	22.8	8.3	30	28
地方一般 预算收入	亿元	1	24.9	1.04	16	1.48	43	2.03	36.7	2.5	23.5	3.25	30	29
农村居民 人均纯收入	元	4496	9.5	4915	9.3	5505	12	6441	17	7265	12.8	8173	12.5	12.1
城镇居民 人均可支配 收入	元	7205	12	8646	12	10620	22.8	10847	2.14	11820	9.4	13763	12.5	10
全社会固定 资产投资	亿元	4.56	41.18	8.73	38.35	12.7	45	25.4	100	35.55	40.2	46.15	48	48.46
农业总产值	亿元	8.5	10.3	9.4	10.5	10.9	16.11	12.2	12.0	13.5	10.1	14.8	10	10.5
工业总产值	亿元	19.1	23	23.8	24.6	30.1	26.5	41.1	36.5	51.2	24.6	68.6	34	29.2
规模以上 工业总产值	亿元	17.6	24.1	21.4	21.5	27.1	26.85	36.6	36.7	45.7	25.0	59.5	30.1	28.7
建筑业 总产值	亿元	26.6	-0.8	29.0	10.9	34.0	14.75	42.3	41.4	57.0	34.7	67.8	18.9	23

## 二、新的发展经验

在推进“十一五”规划实施过程中，全区按照市委、市政府的要求，坚持以科学发展观统揽全局，不断开拓创新，努力奋进，初步探索出了具有汉南特色的新道路。

坚持解放思想改革创新。始终以解放思想为先导，以改革创新促发展，积极推动思想观念、产业结构、城乡管理、体制机制等各方面的创新。探索出将集约和节约的土地用于开发建设，将土地出让金用于新农村社区建设的新机制；推进农业机械化，在全省率先实现了无牛耕区；搭建融资平台，改善金融环境，壮大城投公司，建立了区金融管理办、担保公司、信用协会“三位一体”的担保体系。

坚持高举新型工业化大旗。“十一五”时期，实现了工作重心由农业向工业的转变，坚定不移地实施工业立区战略，并相应加强与武汉经济开发区的战略联动，使全区顺利地走上了新型工业化道路。

坚持城乡一体共同发展。“十一五”时期，汉南在全省区县中率先制定了城乡一体化规划，并在全市“两型社会”建设的进程中获准成为全市城乡一体化改革试验区，为先行先试创造了条件，在城乡规划、产业布局、基础设施、劳动就业、公共服务和社会管理等六个一体化方面取得了阶段性成果。

坚持以人为本统筹兼顾。将以人为本、统筹兼顾的理念贯穿于全区各项工作之中，切实做到既总揽全局、统筹规划，又抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题；既突出经济建设中心

任务，又毫不松懈地抓紧政治、文化、社会建设，着力推进、重点突破，从而实现了全区物质文明和精神文明的协调可持续发展。

### 三、新的机遇与挑战

“十二五”时期，汉南发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。总体上看，全区发展将跃上新台阶，迈入新起点，经济社会发展将进入综合实力提升期、发展方式转型期、经济结构调整期、城乡一体化加速期。准确把握好这一新时期的阶段性特征，既要坚定发展的信心，同时也要充分估计发展面临的困难和潜在风险，抢抓机遇，乘势而上，努力开创汉南科学发展的新局面。

#### （一）发展机遇

武汉市实施国家三大战略的机遇。未来“十二五”时期，中部崛起战略、武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验、东湖自主创新示范的三大国家战略聚焦武汉，高铁时代的到来助推了武汉三大国家战略的实施。国家战略提供的良好环境使创新发展的环境更加宽松，相关的优惠政策和项目布点将惠及汉南。

承接产业转移的机遇。武汉市“十二五”规划明确提出，远城区经济必须坚持走新型工业化发展之路，并将纱帽确定为全市产业发展新城。汉南毗邻武汉经济开发区，在充分依托武汉经济开发区经济辐射带动功能、承接中心城区乃至国际国内产业转移上有着明显的优势。经济全球化的进一步推进，纱帽新城城市功能的进一步提升，为我区优化经济结构，转变经济发展方式提供了历史性机遇。

武汉市新的城市规划给汉南带来的机遇。《武汉城市总体规划（2010—2020年）》的实施，为汉南在新一轮发展竞争中创造了重大历史机遇。武汉西南组团规划使汉南成为武汉城镇化的重点发展区之一，纱帽作为武汉的新城，承接主城区疏散人口的功能，湘口作为全市的中心镇而成为城市空间拓展的重点区域，这将极大地促进汉南发展。

汉南对外交通条件改善、区位优势凸显所呈现的机遇。汉洪高速公路正式通车，纱帽与武汉经济开发区点对点免费通行，拉近了汉南与武汉主城区及江汉平原的距离。武汉市外环线、京珠和沪蓉高速公路网络的形成，更是改善了汉南联系南北、沟通东西的外部条件。《武汉新港总体规划》的实施，纱帽港区专用、公共码头的建设，充分发挥了长江黄金水道作用。

汉南成为武汉市首个城乡一体化综合改革试验区，为全区提供了体制机制创新的机遇。2008年8月1日，市委市政府正式批复了《汉南区创建武汉市城乡一体化改革试验区总体方案》，汉南区成为武汉市首个城乡一体化改革试验区，在体制和机制上有一系列的“先行先试”的权力，为进一步深化全区的改革开放提供了广阔的平台。

## （二）面临挑战

国内外环境变化带来的挑战。在国际金融危机的影响下，全球资源、市场争夺呈现不断加剧态势，国内区域经济向多极化方向发展，中部地区将面临国际和国内区域竞争的更大压力，为我区加快

推进结构调整和产业升级、全面拓宽发展空间提出了新的要求。

来自周边地区竞争的挑战。汉南区不仅面临着武汉市其他远城区经济发展带来的挑战，同时还面临着周边地区经济发展带来的压力。与汉南区交界的仙桃和洪湖距武汉中心城区 50-100 公里，是武汉城市圈城市化密度高、经济发展活力强的区域。随着城市圈一体化建设的推进，特别是交通条件的改善，汉南与周边的竞争将更为激烈。

全区整体实力不强面临的挑战。汉南经济发展水平和规模与我市先进区的差距在拉大，农村经济发展速度偏低。在区域经济一体化的市场竞争中，由于区力单薄，政府可用财力严重不够，导致基础建设投入不足，特别是缺少经济实力强、科技含量高、发展潜力大、对全区经济能起支撑作用的工业项目。

## 第二章 发展的思路与目标

### 一、指导思想

“十二五”时期我区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持解放思想和改革开放，以加快推进两型社会建设为动力，以保障和改善民生为出发点和落脚点，以城乡一体共同发展为核心，以加速新型工业化和深度城乡一体化为发展主线，进一步实施工业立区、项目兴区、开放强区战略，坚持特色发展，创新发展

模式，强化人才保障，增强发展活力，提高发展质量，努力把汉南建设成为省市城乡一体化的示范区、武汉新港的重点拓展区、武汉新型工业化的发展区、武汉经济开发区的战略联动区和武汉市新的滨江滨河生态宜居新城，力争全区人均经济与社会发展主要指标位居全省县域前列。

## 二、发展原则

坚持跨越式发展原则。高举将汉南建设成为武汉新型工业化发展区大旗，紧紧抓住全球化产业结构的调整和中心城区退二进三的机遇，集聚国内外有市场前景，技术含量高，创税能力强的优势产业和企业进入汉南，在充分吸取发达国家和先进地区工业化经验的基础上，积极探索新型工业化快速发展的道路，实现全区经济快速、健康和科学发展的有机统一。

坚持“强二兴三优一”原则。合理调整全区的产业布局，加快新型工业化发展步伐，做大做强“一区六园”；大力发展与新型工业化配套的物流业，与人民生活密切相关的第三产业；优化农业结构，着力发展都市和休闲农业。积极转变各个产业的增长方式，在保持经济平稳较快增长的同时，更加注重提高经济运行质量，更加注重引进高质量的增量，更加注重节约集约利用资源，实现速度和结构、质量、效益的协调统一。

坚持项目带动的原则。规划的发展目标要建立在项目建设的基础上，规划任务的完成必须落实在重大（重点）项目的支撑上。按照做

大做强做实和适度超前的要求，认真编制好“十二五”期间的主要建设项目库，以项目建设为载体带动全区经济社会的改革和发展。

**坚持统筹兼顾协调发展原则。**按照全区总体规划和各街道的功能定位，区别对待，分类指导，促进各街道发挥各自的优势，实现特色发展。各街道要按照全区的统一规划加速发展各自的工业园区。纱帽新城要利用相对发达的优势，开创新局面、再迈新台阶，支持邓南和湘口抓住新机遇，促进新发展。在新型工业化的进程中，有效推进全区的城镇化，实现城乡一体协调发展。

**坚持宜居宜人原则。**不断提高全区城乡建设和管理水平，按照全市总体规划对新城和新城组团、中心镇定位的要求，进一步优化城镇体系布局，集中力量推进纱帽新城和湘口中心镇建设。切实加强基础设施和生态环境建设，大力改善城乡居住环境，提高城市承载能力。按照以人为本的要求，不断加强社会建设与管理，积极推进公共服务体系建设，解决好关系群众切身利益的就业、就学、就医、安全等问题。

### 三、发展目标

根据以上指导思想、发展原则，“十二五”时期的总体目标是突出一个主题，实现两个跨越，提升三个水平，即：突出各项人均主要经济发展指标位居全省县域前列一个主题，实现全区新型工业化和城乡一体化两个跨越式发展，提升经济质量、城镇化和和谐发展三个水平。

突出各项人均主要经济发展指标位居全省县域前列一个主题。

按照小而优，小而强的要求，抢优争先，持续发展，在人均国民生产总值、财政收入、农村居民人均纯收入、工业总产值等主要经济指标的发展规模上走在全省县域前列。

实现全区新型工业化和城乡一体化两个跨越式发展。新型工业化必须大力推进招商引资，不断优化投资环境，着力培育企业集群，加快园区基础设施建设，做大做强支柱产业，加速发展优势产业，逐步形成产业集群化、资源集约化、园区特色化的发展格局。城乡一体化必须紧紧抓住改革先行先试的机遇，在体制机制和制度方面进行一系列改革与创新，在“十二五”时期初步形成城乡一体化的格局。

提升经济质量、城镇化和和谐发展三个水平。一是围绕转变经济发展方式，提升经济质量，调整和优化产业结构，项目结构和税源结构，形成有竞争力的结构体系。二是提升全区域镇化发展水平。在城乡一体化的推进中，加强制度建设，全面提升城镇管理水平，建立科学统一的城镇管理体系。三是提升和谐发展的水平。要求社会事业协调发展步伐更快，进一步满足日益多元的需求；公共资源配置效益更高，进一步完善共享发展成果的机制；富民安民实际成效更显，进一步提高居民群众的生活质量；改革发展总体局面更稳，进一步增强和谐发展的动力。

根据以上总体目标，“十二五”时期全区经济社会发展的主要指标是：

——经济发展：全区生产总值年均递增 16%，达到 115.5 亿元，其中第一产业 10.4 亿元，第二产业 78.3 亿元，第三产业 26.8 亿元，

13

三次产业比调整为 9: 67.8: 23.2; 人均生产总值达到 75650 元; 全社会固定资产投资年均递增 30%, 达到 171 亿元; 财政收入年均递增 20%, 达到 20 亿元; 地方一般预算收入年均递增 16%, 达到 7 亿元; 出口总额年均递增 20%, 达到 1.79 亿美元; 实际利用外资年均递增 20%, 达到 0.622 亿美元。

——科技教育: 高中阶段毛入学率达到 90%; 主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年; R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2%; 发明专利授权数达到 4 件/万人。

——资源环境: 全区森林覆盖率达到 28%; 耕地保有量 1.2 万公顷; 单位 GDP 能源消耗降低到 0.87 吨标煤。

——人民生活: 城镇新增就业人数达到 1 万人; 城镇参加基本养老保险人数达到 3 万人; 城镇职工基本医疗保险达到 97%; 城镇居民基本医疗保险达到 97%; 新型农合作医疗达到 98%; 城镇居民人均可支配收入年均递增 12%, 达到 24255 元; 农村居民人均纯收入年均递增 12%, 达到 14405 元。

专栏 2:

## “十二五”时期全区经济与社会发展的主要指标

类别	指标名称	单位	“十一五”时期		“十二五”时期		属性	
			2010年 预计数	年均增 长(%)	2015年 预计数	年均增 长(%)		
经济发展	1、全区生产总值	亿元	55	18.46	115.5	16	预期性	
	其中：第一产业	亿元	8.2	8.5	10.4	5	预期性	
	第二产业	亿元	36.3	28	78.3	17	预期性	
	规模以上工业增加值	亿元	18.1	28.1	57.6	26	预期性	
	第三产业	亿元	18.5	16.8	26.8	21	预期性	
	2、人均生产总值	元	34375		75650		预期性	
	3、全社会固定资产投资	亿元	46.15	48.46	171	30	预期性	
	4、财政收入	亿元	8.3	28	20.7	20	预期性	
	5、地方一般预算收入	亿元	3.25	29	7	16	预期性	
	6、出口总额	万美元	7200		17900	20	预期性	
	7、实际利用外资	万美元	2500		6220	20	预期性	
	8、农业总产值	亿元	14.8	10.5	21.8	8	预期性	
	9、工业总产值	亿元	68.6	29.2	300	35	预期性	
10、规模以上工业总产值	亿元	59.5	28.7	266	35	预期性		
11、建筑业总产值	亿元	67.8	23	168.5	20	预期性		
12、服务业增加值比重	%	19		23.2		预期性		
13、服务业就业比重	%	49		51		预期性		
科技教育	1、高中阶段毛入学率	%	86		90		预期性	
	2、主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	11		12		预期性	
	3、R&D经费支出占GDP比重	%	0.7	注1	2	注1	预期性	
	4、每万人人口发明专利授权数	件/万人	2		4		预期性	
资源环境	1、耕地保有量	万公顷	1.2		1.2		约束性	
	2、单位GDP能源消耗降低	吨标煤	1		0.87		约束性	
	3、单位GDP二氧化碳排放降低	万吨					约束性	
	4、主要污染物排放总量减少	化学需氧量	万吨	1.0926		0.9833		约束性
		氨氮	万吨	0.0527		0.0474		约束性
		二氧化硫	万吨	0.2975		0.2678		约束性
		氮氧化物	万吨	0.2402		0.2162		约束性
5、森林覆盖率	%	26		28		约束性		
6、森林蓄积量	万立方米	619		700		约束性		
人民生活	1、全区总人口	万人	16		18		约束性	
	2、城镇调查失业率	%	4.5		4.8		预期性	
	3、城镇新增就业人数	万人	1		1		预期性	
	4、城镇参加基本养老保险人数	万人	2.3		3		约束性	
	5、城乡三项医疗保障参保率	城镇职工基本医疗保险			90		97	约束性
		城镇居民基本医疗保险	%		90		97	约束性
		新型农村合作医疗			98		98	约束性
6、城镇居民人均可支配收入	元	13645	13.34	25522	12	预期性		
7、农村居民人均纯收入	元	8377	12.36	15000	12	预期性		

### 第三章 发展布局和功能分区

按照《武汉城市总体规划（2010—2020年）》规定，汉南区经济和社会发展的带动和辐射功能将由纱帽新城和湘口中心镇承担，在同时兼顾汉洪高速公路纱帽、湘口两个出口以及武汉新港纱帽港区建设需要的基础上，本纲要要求将汉南区发展的空间布局调整为两大板块，并进行相应的功能分区。

#### 一、两大组团

一是纱帽新城组团，由纱帽新城及其汉南东部地区组成。它是武汉市城市空间拓展的重点区域，依托对外交通走廊和港口的组群式发展，重点布局支柱产业、居住、对外交通、仓储等功能区，承担疏散主城区人口、吸纳区内农业和外来人口、吸引投资商的职能，成为具有相对独立性、综合配套完善的功能新区。纱帽新城将依托武汉经济开发区，通过联动发展，辐射周边，形成功能特征明显的新城组团。

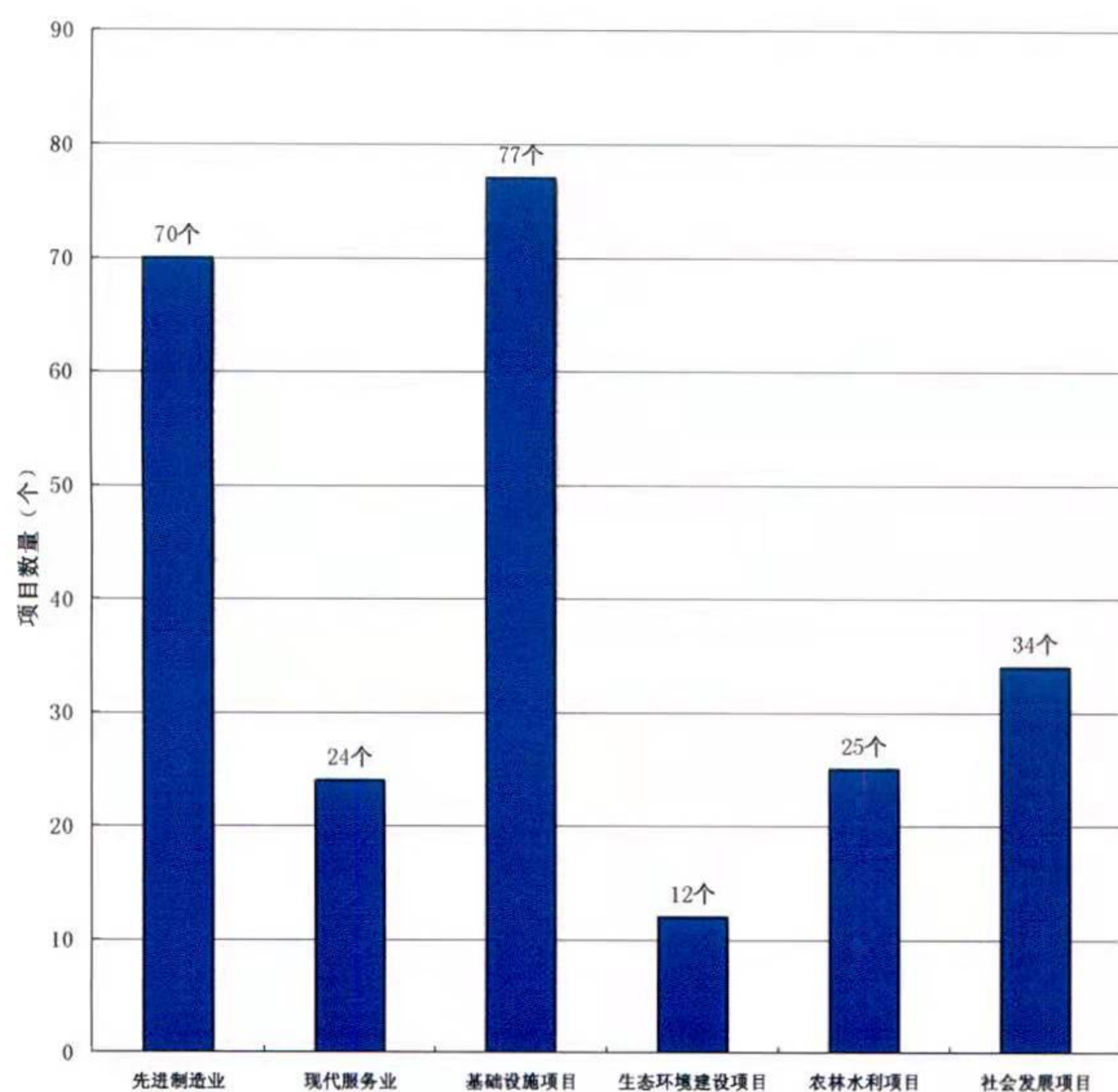
二是湘洪组团，由湘口中心镇、水洪等汉南西部地区组成。它是武汉城市圈内江汉平原地区集聚发展的重点区域，依托洪湖市、仙桃市和我市蔡甸区边缘地带交通结点，临长江港口集群式发展，重点布局特色工业、物流、居住等功能区，成为纱帽新城连接江汉平原的辅助性中心。通过与纱帽新城、周边地区的共同发展，形成辅助功能明显的中心镇组团。

专栏 3:

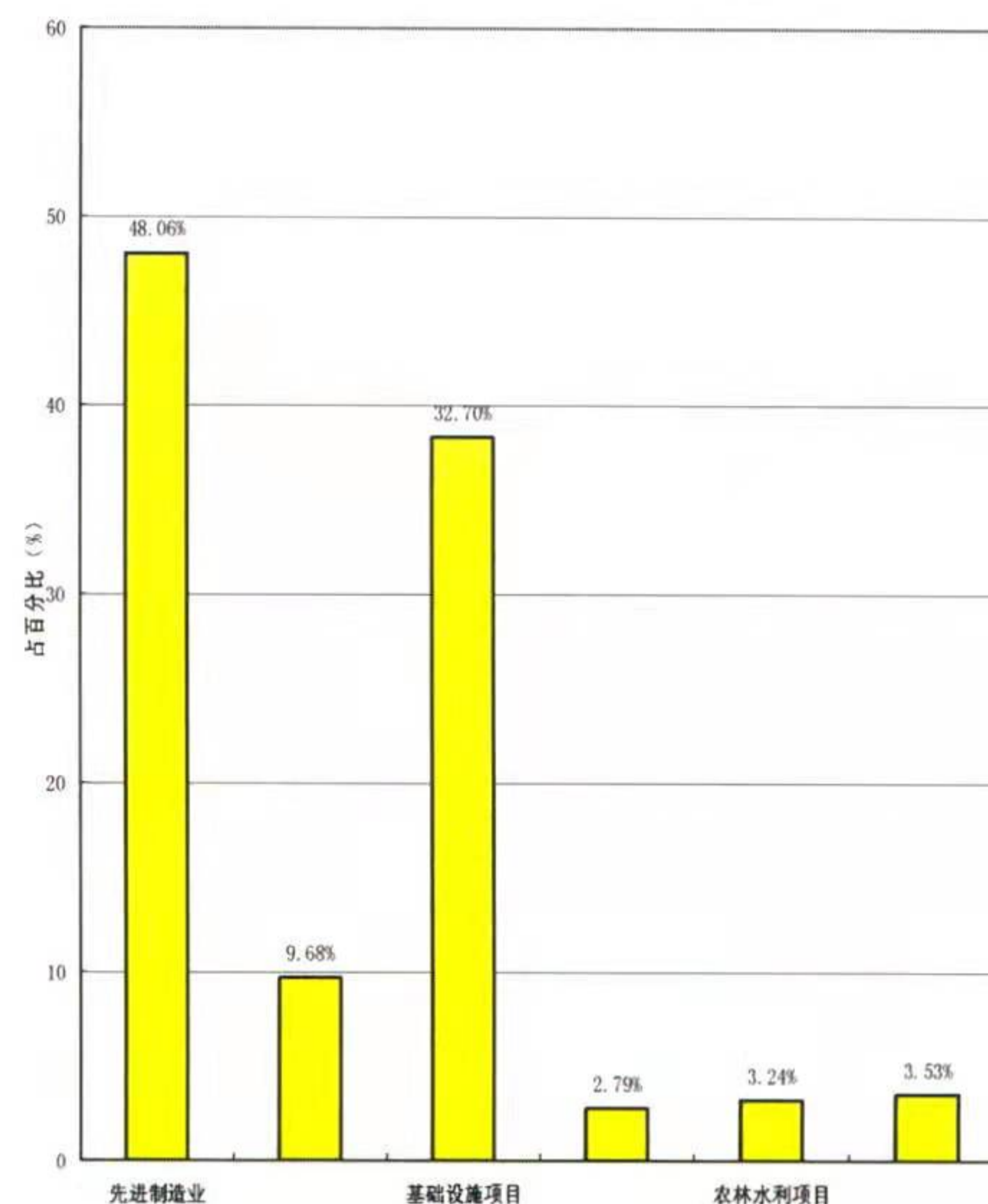
## “十二五”各行业项目投资

编号	项目分类	项目数量	预计投资规模	占比(100%)
	合计	242	1040.3	100.00
一	先进制造业	70	499.99	48.06
二	现代服务业	24	100.7	9.68
三	基础设施项目	77	340.2	32.70
四	生态环境建设项目	12	29.04	2.79
五	农林水利项目	25	33.69	3.24
六	社会发展项目	34	36.68	3.53

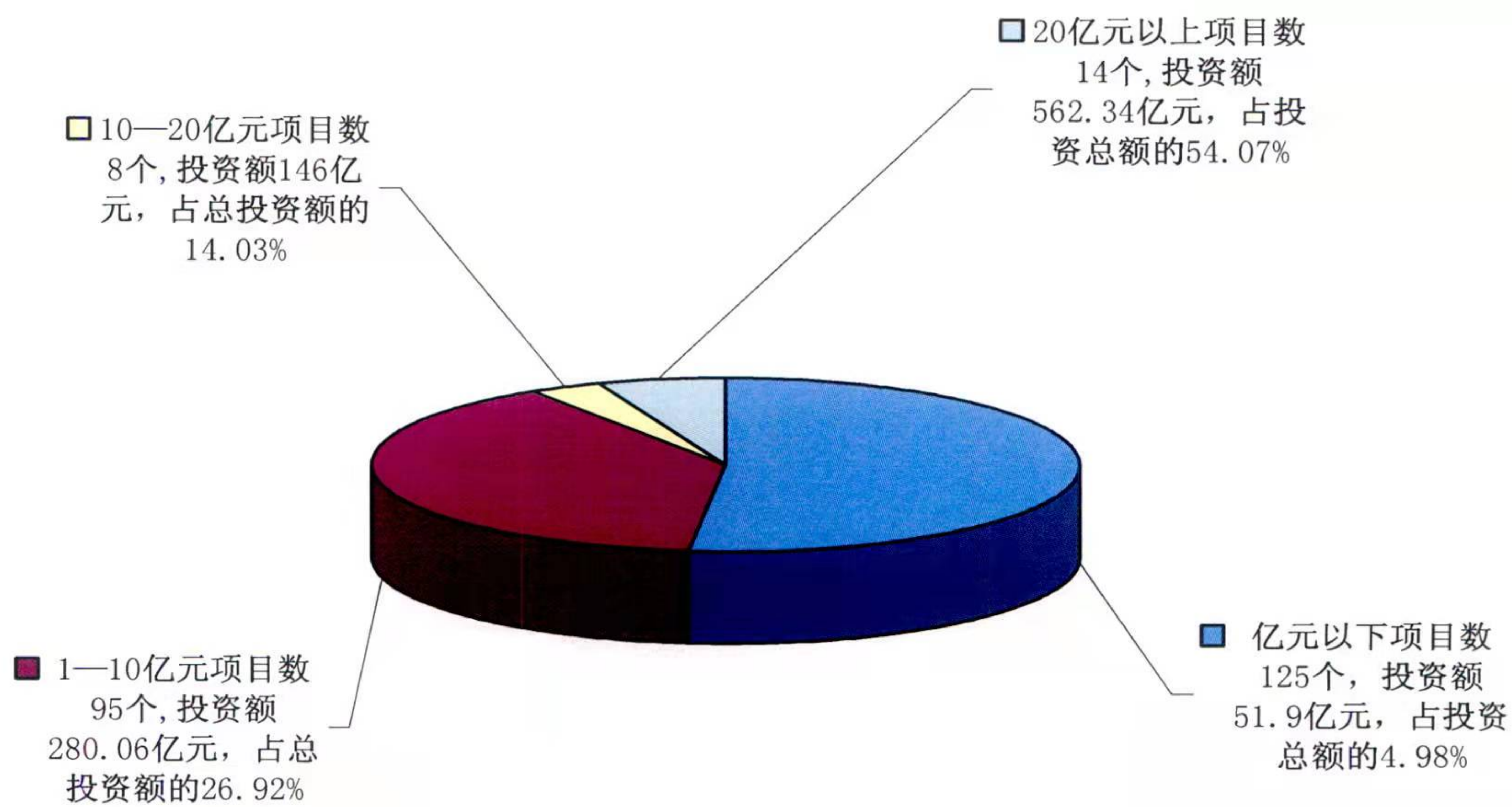
各行业项目个数



各行业项目占比



### 专栏4: “十二五”按项目投资规模划分项目分布图



## 二、功能区划

合理调整布局，有效整合资源，全力打造“两大组团”，积极发展一区六园，使区域发展与资源环境承载力、产业发展与要素支撑条件、产业集聚与人口集中、发展目标与区域比较优势相协调。

纱帽新城组团空间布局和功能分区是：汉南经济开发区及其园区继续做大做强先进制造业，东部沿江重点建设纱帽新港纱帽作业区以及相应的物流业，北部清江和乌金地区发展休闲旅游业，纱帽中心区发展商贸、金融业，西部地区打造生态农业新城。

湘洪组团空间布局和功能分区是：以西部湘口工业园为结点，沿纱银线和水洪路向东拓展发展制造业，东部重点建设纱帽新港水洪作业区以及物流业，北部发展商业和居民住宅区，南部发展休闲农业。

## 三、产业布局

根据两大组团的空间布局以及相应的功能分区，全区产业将按照“产业集聚、用地集约、园区集中、基础设施完善、生态环境友好”的原则，重点打造纱帽产业新城和湘洪工业集聚区，快速发展商贸服务业，巩固提高现代都市农业。

### （一）现代制造业

#### 1、纱帽产业新城

纱帽产业新城是纱帽新城的工业集聚区，全区工业发展的主要增长极，包括汉南经济开发区，华中农机产业园，美国新都市工业园，中小船舶工业园，乌金机电产业园。按照“超前规划、分步实

施、滚动开发”的原则，将纱帽产业新城基础设施项目优先纳入城镇土地利用总体规划和基础设施建设规划，超前做好前期用地收购储备、拆迁和被征地农民安置工作，统筹考虑电力供应线路和给排水管网建设。到“十二五”末，实现工业产值 230 亿元，占全区工业总产值的 77% 左右。

汉南经济开发区：先进制造业和现代服务业协调发展的综合性省级经济开发区，重点发展汽车及其零部件、新材料与新能源、现代物流、总部经济。

华中农机产业园（幸福工业园）：华中地区最大农机特色产业园，重点发展农业机械、特种车辆制造。

美国新都市工业园：重点发展生物医药和服装加工，适度发展轻型无污染的机电制造。

中小船舶工业园：重点发展中小特色船舶、游艇等船舶制造业。

乌金机电产业园：重点发展机电装备制造制造业。

## 2、湘洪工业集聚区

湘洪工业集聚区是湘洪组团的工业集聚区，包括湘口工业园与水洪工业拓展区、邓南物流园。到“十二五”末，实现工业产值 70 亿元，占全区工业总产值的 23% 左右。

湘口工业园与水洪工业拓展区。重点发展生物医药，机电加工、食品加工、民用非核动力技术等产业。园区以内荆河为中心，东起长江，延伸至东荆河新沟向新段，北起通顺河，南至汉仙线。

邓南物流园。通过引进国内知名大型企业集团，配套发展集装

箱、小车物流业。园区东起邓西村，南至长江干堤，西至金城村，北至金兰总干沟。

### （二）商贸物流服务业

按照“区域集聚、功能明确、联动发展”的原则进行空间布局。重点建设以汉南大道为轴心的纱帽新城商业中心，以碧桂园为载体的大型商业休闲广场，以东荆、邓南、湘口街为副中心的商业物流服务结点。在纱帽港沿江与汉洪高速出口结合部建设综合物流园区。休闲和居住的布局以“百里长江干堤”为依托打造滨江生态休闲带，以“马影河绿化景观带”为依托打造滨河休闲居住带，建成以武汉碧桂园、纱帽公园、纱帽河森林生态园为载体，汇聚旅游、休闲娱乐、宾馆住宿、酒店餐饮、中高档住宅等生活形态的生态休闲和居住区。

### （三）都市农业

按照建设现代都市农业的总体要求，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营模式推进农业，沿江大路建设蔬菜种植带；沿汉洪线建设鲜嫩作物为主的绿色农产品产业带；沿纱荆线及汉仙公路建设冷食瓜为主的瓜类产业带；在湘口和东荆构建名特水产品生态养殖带；在优势农产品源产地配套发展农产品产地交易市场；在纱帽街江下村建设“绿色蔬菜产地批发市场”，巩固和提高一街一品的农产品分布格局。

## 四、用地规模

用地总规模与分局。“十二五”时期，全区将开展 33.87 平方

公里的土地开发，其中纱帽新城组团约 25.46 平方公里，湘洪组团约 8.41 平方公里。

提高土地利用效率。建立并完善投资项目评价体系，兼顾土地供应与投资额、产出规模指标的相互关系，根据科技含量决定投资密度、产出强度，设定项目准入门槛。强化项目建设进度管理，严格项目开工、竣工的期限要求。结合产业结构升级和调整，做好旧区改造工作，使效益差、水平低的项目逐步退出，提高土地资源的优化配置水平。到“十二五”末，重点区域每平方公里工业用地的工业产值达到 20 亿元，一般区域达到 10 亿元；投资强度超过 2000 元/平方米。

#### 第四章 以形成较强竞争力的产业体系为重点，加速推进新型工业化

##### 一、做大做强两大支柱产业

以汽车及其零部件为主导的机电产业。主要承接武汉经济开发区汽车及汽车零部件等产业转移和辐射，鼓励特种整车企业加快发展，着力培育壮大零部件企业，同时推进农机生产及配套，加快华中农机产业园的建设，大力发展与汽车和农机相关的机电产业。到“十二五”末，汽车及其零部件、机械装备、模具和电气制造业产值力争达到 145 亿元，占全区工业总产值 50%左右。

新材料和新能源产业。重点发展节能建筑用低辐射玻璃、太阳能产业用超白玻璃、电子工业用超薄玻璃等优质浮法玻璃生产线，

支持一批提升玻璃安全性、节能性、舒适性、美观性的深加工玻璃企业发展。支持民用核能、太阳能及应用、高性能电池企业加快发展。到“十二五”末新能源、新材料产业产值力争达到95亿元，占全区工总产值30%左右。

## 二、加速发展两大优势产业

**生物医药和食品产业。**建设省级汉南生物医药产业园，重点发展蛋白质制剂和原多肽原料等产品，引进生物疫苗，蛋白质制剂，试剂诊断和基因工程药品等企业。做优做精生物医药业，打造全国生物医药清洁生产示范区。严格按照国家产业指导目录，限制高污染原料药企业的引进和扩产，吸引和扶持“低污染、高科技含量”的环保型医药企业。食品产业以建设全国绿色农副产品深加工基地为契机，大力发展农副产品特色深加工项目，带动全区农产品加工产业链延伸。到“十二五”末生物医药和食品产业产值力争达到40亿元，占全区工业总产值比重15%左右。

**商贸物流业。**着力构建纱帽新城商贸物流中心，把商贸物流业的发展与全区新型工业化、城市经济、文化建设结合起来，按照建设纱帽新城及其组团的要求，规划商业网点，完善业态结构、增强城市功能，“十二五”末，将纱帽新城建设成为区域性、开放性、综合发展、功能齐全的商贸物流中心。重点构建两大体系。一是建设物流体系，做大做强物流产业链。依托产业基础，充分发挥高速公路及长江航道水陆综合的交通优势，重点发展以优势特色农产品、汽车及其零部件、配套件、原材料和机电产品为主的物流产业，鼓

23

励发展第三方物流。通过引进大型物流配送企业，重点打造一批物流园。建设纱帽物流中心，加快发展有利于信息资源共享的行业和区域物流公共信息平台。鼓励企业开展信息发布和信息系统外包等服务业务，建设面向中小企业的物流信息服务平台。到“十二五”末形成较为完备的物流配送体系。二是建设市场体系，重点发展商贸新兴业态，提升汉南商贸业的现代化水平。以建设碧桂园商业广场为契机，积极引进国内国际品牌零售商，集中建设1~2个国内外著名品牌购物区。鼓励流通企业培育市场下游产业链，通过多种经营方式和手段扩大市场范围，以全区品牌农产品为依托，构建全国性新型批发代理网络。提高新兰步行街的集聚力与辐射度，积极发展大型餐厅、商务酒店和中高档宾馆；建设汇集商贸购物、休闲观光、餐饮娱乐、宾馆住宿等诸多功能于一体的消费商圈。到“十二五”末，全区以商贸物流服务业为主导的第三产业国民生产总值达到26.8亿元以上。

### 三、改造提升传统产业和新兴产业

**建筑业。**要依托“十二五”时期大建设的有利时机，在稳定现有建筑企业的基础上，着力扶持一批规模大、经济效益好、管理水平先进、资质等级较高的建筑骨干企业。积极拓展产业领域，提高市政、交通、水利等专业工程的施工能力，拉长产业链，开展多元化经营，鼓励企业向房地产、新型建材等产业延伸。根据建筑业发展的实际需求，创造条件，积极为建筑企业提供有效的服务。到“十二五”末，建筑业总产值达到168亿元以上。

**房地产业。**继续开拓中心城区市场，提高开发质量和企业效益。充分利用汉南滨江滨河的优势，重点发展与新型工业化相配套的商业地产和高品质住宅，稳步推进工业地产。加快汉南城区老商务片区旧城改造步伐，积极开发适宜综合市场、大型餐厅、购物广场、娱乐城、写字楼、星级酒店、酒店式公寓等有利于丰富服务业业态的商业地产。

**旅游业。**在纱帽新城打造一个全方位的全区旅游服务中心，重点发展集古文化遗址和三国古战场于一体的纱帽江滩公园，以此为起点打造汉南区长江百里观光旅游带；依托湘口螃蟹养殖园、五湖湿地，打造纱银、纱荆公路沿线的农家乐体验旅游带；建成武汉市青少年国情教育和体验基地。

**船舶制造业。**支持船舶制造企业向高技术、高附加值、多品种的方向发展，加快发展甲板设备、船用铸锻件、船舶自动化设备等配套产品，形成以中小型船舶制造为重点、以修建维护为配套的船舶制造产业链。

**轻纺工业。**支持纺织企业技术改造，提升产品的品质，鼓励纺织及无纺布高端产品的研发生产，树立本土品牌，构建化纤、色织、印染后整理、家装布等纺织深加工产业链。利用汉正街汉派服装品牌，将其加工、生产、仓储、配送整体移入汉南。

**印刷包装业。**依托华顶印务包装工业园建设，吸引以环保性、低成本的绿色纸包装材料为核心的印务包装企业入驻，发展胶印、柔引、凹印和丝印，推广精细包装装潢印刷、高档包装印刷和多种

绿色环保的印后整饰工艺。

文化创意产业。以高艺油画村为基础，积极引进动漫产业，发展全区文化创意产业园。

#### 四、重点打造经济开发园区

提升汉南经济开发区的能级。按照省级高标准经济开发区的要求，整合区域资源，理顺管理体制，加快发展汉南经济开发区。一是深化改革，推进园区体制机制创新，在进一步明确园区管理权限的基础上，建立行政管理范围与规划管理范围统一的运行机制；二是明确园区产业的发展方向，加强对重点项目的产业引导，加大招商引资力度，增强园区产业集聚功能；三是根据开发区的实际需要拓展区域范围，纱帽新城拓展的工业园区空间的扩容，一般纳入新的汉南经济开发区，形成汉南经济开发区内的各类园区。到“十二五”末，开发区工业总产值达到 166 亿元，财政收入 10 亿元，分别占全区一半以上。

办好各街特色工业园。充分调动各街创办工业园区的积极性，形成一街一个特色园区。由区土地规划部门制定湘洪组团的统一规划，湘口和邓南两街按照规划统一建设，分别招商，分享利益的原则做大湘洪工业集聚区；东荆街集中精力做大做强乌金机电产业园；纱帽街集中力量建设好华中农机产业园；农科所全力培育好美国都市工业园。到“十二五”末，各街的工业园区成为支撑街经济的主体，工业产值占各街工业总产值的 95%以上，财政收入占各街的 50%以上。

## 五、加快发展现代都市农业

壮大绿色农产品基地。严格按照产业化经营、基地化生产的方向，发展鲜食玉米、螃蟹、甲鱼、西甜瓜、鳊鱼和辣椒等绿色无公害精细农产品，形成全区农业的核心。推行农产品标准化生产，实施农产品品牌战略，培育和壮大“邓丰”鲜食玉米、“喜鹊湖”螃蟹、“青草湖”甲鱼和“凤凰地”西甜瓜等优势品牌。到“十二五”末，在全区播种（养）总面积中，形成名特水产 5 万亩，蔬菜 15 万亩，瓜 4 万亩，果 1 万亩，鲜食玉米 10 万亩的绿色农产品生产基地。

加速发展“两型”农业。继续实施农地综合改良工程，对全区 10 万亩耕地进行土壤测试，建立相应数据库，推广“两清”（清洁种植、清水养殖）和“六节”（节水、节地、节肥、节能、节种、节粮）农业和配方施肥、沼液、沼渣还田，进行耕地质量检测及土壤改良。开展低产稻田改造、稻田养鱼养蟹、瓜菜连作，形成动植物互利共生良性循环链。生猪养殖小区配套沼气发电设施，通过沼气治污发电工程建设和多种形式的污染处理，带动区内 10 万亩瓜菜、玉米基地无害化生产，形成“猪—沼—虫—渔”循环链。

## 第五章 以城乡统筹共同发展为重点，加快深度城乡一体化步伐

### 一、深化农村经济制度改革

“十二五”时期，全区城乡一体化改革进入关键阶段，需要大

27

胆运用汉南城乡一体化改革试验先行先试权，进行一系列制度创新和改革，推动土地向规模经营集中，产业向园区集中、人口向城镇集中，从而引领全省和全市的城乡一体化前进的方向，起到先锋和示范作用。

深化城镇建设用地制度改革。继续推进城乡建设用地增减挂钩工作，建立增减挂钩项目区，通过建新、拆旧和土地复垦，实现项目区内建设用地总量不增加，耕地面积不减少，用地布局更加合理。率先开展集体建设用地使用权有偿使用及流转试点。在不改变土地集体所有权性质的条件下，允许试点街的集体经济组织以转让、出租等形式对集体建设用地进行有偿使用，收益归集体经济组织所有。鼓励各街进行镇区内的土地经营。

推进农村金融体制改革。放宽农村金融机构准入政策，规范发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等多种形式的新型农村金融机构。扩大农民抵押贷款担保物范围，探索赋予农民承包地、宅基地抵押权的实现方式。加快发展政策性农业保险，建立农业再保险和巨灾风险分散机制。探索村集体以土地入股，成立村级农村资产管理公司，经营管理集体资产，发展农村新型集体经济。在金融服务较为薄弱的街道建立金融服务机构。

推进农民土地与社会保障的置换改革。进行农民宅基地与城镇住房、承包地与社会保障工作的置换试点，对农民进城落户后，宅基地纳入城镇的土地规划，承包地的保留期限由农民自愿确定。确保农民进城后拥有自己的个人住房，通过宅基地直接置换、等价补

偿，建设安置房等办法，为符合进城农民创造良好的入住条件，其所得住房均拥有全部个人产权，保证农民在进城后能够分享城镇住房带来的全部收益。

推进进城农民的社会保障制度改革。扶助进城农民转为城镇居民后参加社会保险。享受新型农村养老保险的农民转为城镇居民后，可选择进入城镇社会保障体系。

推进农村综合产权交易制度的改革。充分发挥区农村综合产权交易所的作用，促进农村土地经营权、林地使用权、农业类知识产权等农业农村资源得到优化配置和合理利用，增加农民财产性收入和集体经济收入。

## 二、加强农村社区建设

继续推进农民新社区建设。按照全区城乡一体化关于镇村的布局，加快农村新社区的建设步伐，加强社区路、水、电、农田水利、垃圾和污水收集处理、生态墓地等基础设施建设，加强广电网、电信网、互联网等网络设施建设，改善农民群众生产生活条件。大力开展社区绿化、亮化、洁化、美化，引导连锁超市、农资供应、金融、邮政等服务业在农村社区设点，吸引农户住宅向社区中心集聚。到“十二五”末，全区一半以上的中心村完成新社区的建设任务。

搭建农村社区建设平台。建立农村社区服务中心，以现有办公场所为基础，通过新建、改建、整合、租赁等形式，建立健全农村社区管理和服务中心。社区服务中心包括：一站式综合服务室（计生、劳保、民政、司法、土管、共青团、妇联）、办公室、党员服务

室、警务室、法律咨询服务站、卫生室、文化书屋、公开栏、科普宣传栏。服务中心人员由街机关工作人员、村两委人员或大学生村官任职。

完善农村社区内部三个服务体系。一是完善农村社区公共服务体系。根据农村社区居民要求，规范各类服务设施，深入开展社会保障、社会福利、法律、警务、卫生等政府公共服务进社区。二是完善农村社区志愿者队伍建设，发挥农村社区自我管理、自我教育和自我服务功能。三是完善农村社区专业经济服务体系。结合社区实际，建立健全农村各类专业经济协会组织，发展农村经济，致富农民群众，为农村社区建设深入开展提供经济保障。

加强农村社会管理。积极探索新农村建设管理体制。建立农村基层党组织联系制度，以农特产品加工、合作社、培训基地和村级场所改造为载体开展党的建设活动，提高党建水平。推进村级组织活动场所建设，完善基层民主管理和民主监督制度，加强村务公开，健全农村“一事一议”制度，推行村务管理民主听证制度，提高农村新型社区的自治程度。积极推进农村社会化服务体系建设工作，逐步建立区、街、村（社区）三级农村综合便民体系。

### 三、推进城乡公共服务的均衡化

按照公共服务均衡化的发展要求，优先发展农村教育、科技、文化、卫生等各项社会事业，建立公共服务向农村延伸的新机制，推进城乡公共服务一体化发展。

推进城乡教育均衡发展。完善农村义务教育免费政策和经费保

障机制，继续做好“两免一补”工作，全面实现免费义务教育。探索小学教育“捆绑式”发展模式，大力改善农村办学条件，全面完成农村受损学校的修复建设工作，加强农村师资队伍建设，加强农村学校优秀教师和学科带头人的培养，实现城乡学校“教育理念、办学条件、师资队伍、办学效益”等四个方面的一体化发展。

**加强农业科技服务。**完善农业科技推广服务体系、农产品检验检疫体系，开展农业科技服务示范试点，建立区、街、村（队）科技信息服务队伍。深入开展科技下乡活动，引进和推广新品种、新技术，大力实施标准化、高效化生产。创新科技体制，加强农科教结合中心建设和农产品市场信息服务，建立农产品需求信息平台，完善“电波入户”工程。

**繁荣农村文体事业。**加强农村文化基础设施建设，不断完善街文化站、村文化室和农家书屋配套设施建设。建立农村文化投入稳定增长机制，打造农村“一街一品”文体活动，推广“农村文化中心户”模式，不断丰富农村居民文化生活。加强农村体育设施建设，广泛开展农村体育健身活动。到“十二五”末，农村文化室普及率达到80%以上。

**加强农村医疗卫生事业。**不断改善农村医疗卫生条件，完善街村卫生院体制改革工作，实现村级卫生室标准化建设全覆盖，建立四个社区卫生服务中心，新农村社区建立卫生服务站。加强农村疾病预防控制体系建设，逐步形成全覆盖的农村疾病预防控制网络。积极探索新型农村合作医疗制度，健全农村基本医疗保障体系。

31

完善农村就业和社会保障体系。把解决被征地农民的就业和社会保障问题放在突出地位，实施“农村劳动力素质培训”工程，加强征地农民和富余劳动力的职业技能培训。探索农村社会基本养老保险制度，做好被征地农民的社会保障工作。着力优化农民就业创业环境，建立街劳动求职志愿库、用工信息库，强化劳动用工信息发布，依法保障进城就业农民的各项权利，逐步建立城乡统一的就业网络。

增加对农业和农村的投入。稳定、完善和强化各项支农政策，建立以工促农、以城带乡的长效机制和城乡互动、协调发展的新型城乡关系，确保财政用于农业的增长高于财政经常性收入的增长。落实各项惠农政策，继续实行对粮农的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。综合运用税收、财政贴息、以奖代补、农业保险、农业信贷担保风险财政补助等多种方式，引导和鼓励农村集体、企业和农户积极参与农村公益性基础设施建设，建立多元化的农村基础设施建设投入机制。

加强农村基础设施建设。加快推进城区干道和农村通湾公路建设，进一步完善农村路网。加快建设城镇污水处理及污水管网设施建设，探索建立“村收集、街转运、区处理”的垃圾收集处理系统。加快农村信息化建设。建立健全农村道路、饮水等基础设施管理长效机制。全面开展农村环境综合治理，改善农村面貌和人居环境。继续搞好基本农田水利建设，进一步提高排灌能力，疏通农业沟渠，改善农业生产条件。到“十二五”末基地灌溉排涝保证率达到 90% 以上，基地综合机械化水平达到 70% 以上，设施农业占基地总面积的 40% 以上。

## 第六章 以改善环境提升功能为重点，加速建设滨江滨河生态宜居新城

坚持以改善环境提升中心区域功能带动全区经济社会发展的战略，统筹考虑环境、就业、居住、交通、市政基础设施等多种因素，营造合理的城镇形态布局，打造先进的综合交通和通讯网络，创造良好的生态环境。进一步加快基础设施建设，完善城镇功能，加强城镇管理，提高城镇承载能力，把全区真正建设成为宜业宜居的现代化新城。

### 一、构筑完备的交通体系

统筹考虑全区经济社会发展需求和空间结构和功能布局要求，优先发展公共交通，完善道路网络，建立安全畅达、可持续、绿色低碳、高效有序的综合交通系统，形成对内顺畅、对外便捷的交通体系，促进社会经济协调发展。到“十二五”末，全区道路总里程增长到 746 公里。

快捷的对外交通。加快对外高等级公路建设步伐，大力发展公共客运交通，加强汉南与主城区的联系，创建“安全、高效、公平、畅达、舒适、环保”的新型综合交通体系。到“十二五”末，全区初步形成“三纵三横”的对外公路主通道，其中“三横”为汉洪高速、新城大道——枫南路和滨江大道，“三纵”为湘仙公路、纱永公路和乌蔡公路，逐步形成横连东西、纵贯南北的运输大通道，实现至武汉主城区 30 分钟到达，至外环高速、汉宜高速、318 国道等周边重要运输通道 15 分钟到达。

境内“半小时交通区”。全区境域内主要镇村之间实现半小时内到达，构成“半小时交通区”，实现城乡交通一体化发展。形成区内“七横八纵”公路网系统，“七横”分别为湘口路、乌蔡公路—古樽路、塘江线、南王公路、东沟线、湘蔡公路和卢新线；“八纵”分别为滨江路、汉洪公路、兴业大道—纱咀公路、江大公路、伟业大道—乌邓公路、汉洪高速公路、纱荆公路—水银公路和汉仙公路。区域内实现通乡（镇）率为100%，公路网密度为0.9km/km<sup>2</sup>。

城镇及农业集散交通。区域内城镇集散路在改造现有道路的基础上，对其路网进行完善。提高农业集散交通能力，对承担农民日常生产、生活出行和少量区域交通的农业生产道路的两侧修建沟渠，便于道路管理和农作物的灌溉。改造和完善汉洪高速公路穿越通道的条件，提高路网质量。

加快建设纱帽新港。将纱帽作业区和水洪作业区之间的全部临港区域进行整体规划，统一开发，形成武汉市辐射江汉平原的汉南临港经济区。建设以纱帽港区为基础的江海联运水运网，进一步完善港口、码头功能，提高汉南各港区的吞吐能力。“十二五”时期内兴建码头4处，扩建2处。重点发展纱帽港区、大咀港区和水洪港区。纱帽港区建设集装箱码头、散装码头、重件码头和滚装码头，形成各类码头与铁路和公路有效连接的综合交通运输物流体系。大咀港区建设全市中小船舶修造基地。水洪港区建设汽车滚装码头和新沟油气码头。

建设轨道交通。争取省市支持，加快铁路货运和客运引入步伐。

力争将武汉经济开发区规划建设的铁路军山港连接工程延伸至纱帽港，将武汉市城区轻轨六号线经军山延伸至纱帽新城，利用军山至纱帽的货运铁路线，开行市郊铁路客车，与滨江大道共同形成滨江运输大走廊，增强纱帽与主城区的客运交通联系。引入武汉中心城区经仙桃至潜江的城际客运专线在纱帽设站，解决汉南向江汉平原快速连接问题。

## 二、构建完备的城市供给系统

**给排水及治污工程。**完成纱帽新城的给排水管网延伸建设工程和纱帽水厂及其管网改扩建工程，对纱帽污水处理厂进行扩建及提档升级，新建一座污水处理厂。对纱帽新城排水系统进行改造，保障污水处理达标后入江，同时保证雨污排水管网与道路同时建设，确保区内雨污水排放畅通。进行纱帽河、泥湖河的环境整治，加快推进马影河的综合整治，自“十二五”时期起，凡对水环境质量影响较大的养殖业和其他产业项目全部退出纱帽新城。

**燃气供给系统。**完成现有天然气站址及管线整合工作，新建小区实现天然气供给，根据燃气专业规划加强燃气管网建设，建立安全、稳定、高效的供气体系，满足所有企事业单位和住宅小区对天然气的需求，全区城镇燃气使用率达到80%以上。

**电力供电系统。**根据电力规划，完成程家山220KV输变电工程和湘口、幸福和白马岭等110KV变电站建设工程，形成以110KV变电站为中心的35KV供电系统，确保电网安全、可靠、经济、灵活运行，满足全区负荷增长及用地发展的需要。到“十二五”末，城区

45  
配电网中压线路联络率和绝缘化率均达到 100%，各工业园区分别达到 80%以上和 100%。

电信和广电等供给系统。继续完善纱帽新城和湘口中心镇的电信和广电网点建设，积极推进电信网、广播电视网和互联网“三网”融合发展，实现“三网”互联互通、资源共享。完善邮政和消防体系的规划与建设。

### 三、全面提升城市管理水平

推进城市精细化管理。坚持“大城管”理念，建立一套运转协调、行为规范、务实高效的现代化城市管理系统。实行数字化、网格化管理，注重基础管理、动态管理、长效管理和人性化管理，实行“上虚下实、内紧外严”的城市管理运行机制。进一步推动市政领域的“建管分离”，杜绝城市管理中的部门推诿扯皮现象，提高管理效率和水平。

健全城市综合应急体系。按照“一案三制”（应急预案、应急管理体制、机制和法制）的要求，加强城市应急管理工作，整合工商管理、医疗卫生、治安管理、社会救助、市民服务等领域的政府服务职能，建立统一的突发公共事件应急处理信息平台。理顺应急管理体制机制，建立健全地震监测预报体系、消防指挥系统、灾害天气预测预警系统、抗旱防洪应急指挥系统、特大公共安全事故应急处置预案及指挥系统、卫生防疫应急管理系统等，保障城市安全有序运行。粮食安全应急保障体系，加强粮食储备基地建设，高标准扩建汉南粮食储备库，新增库容量 800 万公斤，确保粮食安全。

#### 四、加快新城生态环境建设

以“两型社会”为目标，以发展循环经济为突破口，积极培育以低碳为特征的绿色经济体系。大力推进节能减排，加强资源综合利用和环境保护，构建滨江滨河特色、适宜创业与和谐宜居的城乡环境，努力建设生态文明的新汉南。

发展低碳经济，倡导低碳生活。以低碳发展引领城乡建设，加快构建低碳产业体系、低碳建筑体系、低碳交通体系。按照低碳经济取向，高度重视可再生能源的开发利用，加强新能源技术研发，增加对新能源产业发展的投资。积极倡导低碳消费理念，减少一次性用品数量，增强垃圾分类和循环利用意识，在学校、社区、机关、企业开展低碳消费创建活动。

节约集约综合利用资源，大力推行节能减排。全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，逐步形成节约型增长模式和消费模式。坚持开源与节流并重，建立稳定、安全可靠的能源供应体系。按照严控增量、盘活存量、有保有压、集约高效的原则，促进建设用地节约利用和集约利用。认真落实国家对高能耗、高污染、高排放行业的产业政策，建立健全节能减排工作责任制和考核问责制。建立新建项目准入制，严格执行新建项目节能评估审查、环境影响评价制度和项目核准程序。

加强环境保护，改善人居环境。加强水污染防治，强化对主要河流和湖泊排污的管制。实施城市环保清洁空气工程，建立健全工业污染防控体系，严格控制粉尘污染，切实加强机动车尾气污染综

47

合整治和噪声污染治理，合理布局和提升环卫要素，使环境空气质量达到国家二级标准要求，空气质量优良天数占全年比率 85% 以上。环境噪声功能区达标率达到 95% 以上。城市污水集中处理率达到 90% 以上。完善城市环卫设施，深化垃圾收运系统建设，提高垃圾压缩转运率，城市生活垃圾无害化处理率达 85% 以上。

加强生态绿化建设，保护自然生态系统。深化自然保护区建设，重点实施马影河水系生态系统修复工程，加快建立生态环境补偿机制，使水环境功能区水质达标率大于 85%。全区牲猪养殖总量控制在 20 万头以内，养猪业全部退出纱帽新城。全面推行植树造林工程，到“十二五”末，全区森林覆盖率达到 28% 以上，森林蓄积量 7 万立方米。

## 第七章 以构建完备的服务体系为重点，加快建设民生幸福区

### 一、建立完善的公共服务体系

强化政府社会管理和公共服务职能。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、群众参与的社会管理格局，不断创新政府公共服务提供方式，整合社会资源，调动社会力量，形成社会管理和社会服务的合力，解决社会建设和管理中的薄弱环节和突出问题。加大公共财政投入，强化公共服务职能，体现公平性、均衡性，在服务方式和手段上更加多样化和人性化，不断提高服务效率和服务质量。改善社会服务工作条件，为城乡社区提供必要的办公活动场所和服

务设施。

扎实做好就业工作。围绕大力发展先进制造业，在推进工业园区建设，扶持壮大第三产业以及拓展就业岗位上下工夫。通过发展就业容量大的劳动密集型企业 and 中小企业，引导个体、私营等非公有制经济，创造更多的就业机会。进一步加大优惠政策落实力度，鼓励下岗失业人员自谋职业自主创业，以创业带动就业。采取措施，满足企业人力资源需求，为企业员工提供良好的生活娱乐条件。到“十二五”末，力争每年新增就业岗位 2000 个以上，城镇登记失业率控制在 4.8% 以内。

进一步完善社会保障制度。完善社会保险制度，不断扩大社会保险覆盖面，继续强化扩面征缴目标，对重点行业、人群采取针对性措施，加大执法力度。完善养老保险制度，继续推进做实个人帐户工作，确保地方财政的配套资金按规定归集到位。完善城乡最低生活保障制度，健全完善政策制度和操作规程，建立最低生活保障标准和资金投入自然增长机制。完善社会福利服务体系，推进社会福利社会化。应对老龄化趋势，提高社会养老设施的建设标准，在全区因地制宜地布局福利型及消费型老年公寓。到“十二五”末，做到各项保障面占应保障数的 100%。

促进人口安全健康发展。深化人口计生综合改革，统筹解决人口问题。充分运用法律、利益导向和行政等手段调控人口增长速度，保证人口的合理增长，继续稳定低生育水平，保证人口、资源、环境的协调发展。统筹区域协调发展，引导人口有序迁移和合理分布。

到“十二五”末，全区常住人口控制在 18 万左右，符合政策生育率保持在 95%以上；推行优生优育和儿童早教工作，实行免费婚检和孕前优生检测。

## 二、提供有效的社会事业服务

加快发展科技事业。提升自主创新能力，提高高新技术产业发展规模和技术水平，增强科技进步对经济增长的支撑作用，形成较强的技术创新能力，具有自主知识产权的产品和技术的比重增加。加强科普工程建设，全面贯彻落实《中华人民共和国科学技术普及法》，大力实施《全民科学素质行动计划纲要》。到“十二五”末，专利授权 100 件，获得科技成果 30 项，成果转化率达到 80%以上；高新技术产业增加值占全区工业增加值的比重达到 35%；全区主要农作物良种覆盖率达到 95%以上。

优先发展公共教育。坚持教育优先发展战略，全面推进素质教育，优化教育空间结构布局，提高教育质量和办学水平，为基本实现教育现代化夯实基础。逐步普及学前三年教育，继续提高九年义务教育的质量和水平，优化发展普通高中教育，积极发展职业教育，统筹发展成人教育。到“十二五”末，全区 15 岁以上人口人均受教育年限达到 13 年；学前三年教育入园率保持在 96%以上，义务教育入学率保持在 99%以上，流动人口子女、三残儿童、贫困家庭子女等弱势群体的入学率不低于 98%；全区九年义务教育完成率达到 98%以上，消除学生因贫困辍学现象。

加强医疗卫生服务。满足城乡居民健康保障的需要，初步建立

起适应人民健康需求和承受能力的、比较完善的医疗卫生服务体系、疾病预防控制体系、医疗救治体系、卫生监督体系和突发公共卫生事件预警体系，全区居民健康水平有较大提高，主要健康指标达到全市平均水平，街卫生院和村卫生室面貌得到较大改观，医疗卫生改革能够顺利、有序实施，实现全区卫生事业的持续快速健康发展。到“十二五”末，全区人均期望寿命达到75岁以上，孕产妇死亡率控制为零，婴儿死亡率控制在6‰；完善全区基本药物制度，居民基本医疗医药费保持全市平均水平。

大力发展文化体育事业。逐步建立起“公共文体设施、公共文体服务、文化体育旅游产业、文化遗产保护、文体市场管理”等五大体系。坚持面向基层、面向群众、贴近生活，大力提高文艺创作水平，积极开展群众喜闻乐见的文化活动。鼓励社会力量投资经营文化场馆设施，整合文化资源，形成共享、互补、和谐、多彩的汉南特色文化。深入开发全民健身活动，建立区、街、村三级全民健身服务指导网络。到“十二五”末，文体、旅游产业增加值占全区GDP的比重达到5%以上；新建一座集健身、训练、比赛、娱乐、休闲于一体的全民健身中心；改造文化馆、图书馆，在江滩纱帽古文化遗址筹建文博馆；建设各街文体活动中心，各农民社区、村队建设不少于150平方米的文化室和图书室。

### 三、建立和完善人才保障机制

建立人才管理机制，强化人才工作评价考核制度、人才工作督查制度、重大人才政策及人才工作重点走访制度、柔性人才引进机

制、人才社会保障体系。建立人才培养机制，健全政府引导、单位主体、社会参与的人才资源开发投入机制，大力开展区优秀人才培养资助工作，建立健全多层次、多渠道的人才培养体系。完善人才选用机制，大力推进领导人才的公开选拔，完善适应不同类型事业单位特点的全员聘用制和岗位管理制度，促进人才合理流动。完善人才激励机制，强化物质激励，鼓励支持劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配；强化精神激励，不断提高人才的社会地位、荣誉感和成就感。健全人才评价体系，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准。到“十二五”末，全区各类人才总量达到 2.1 万人，其中党政人才保持在 0.05 万人，经营管理人才达到 0.2 万人，专业技术人才达到 0.55 万人，技能型人才达到 1 万人，农村实用人才达到 0.3 万人。

## 第八章 以提高全民素质为重点，加快建设文明和谐的新汉南

### 一、加强思想道德建设

深入开展省级文明城区创建活动，加强和改进未成年人思想道德建设，构建学校、家庭、社会“三位一体”的教育网络。加强思想政治、道德品质、心理健康和法制教育，倡导全社会树立正确的世界观、人生观、价值观。积极开展社会公德、职业道德、家庭美德教育。深入开展文明城市、社区、单位等精神文明创建活动。倡导科学、健康、文明的生活方式。认真实施“六五”普法规划，实现由增强全体公民

法制观念向提高全体公民法律素质的转变。在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，为全面建设小康社会提供强大的思想保障和精神动力。

## 二、推进民主法制和民主政治建设

全面推进依法治区，提高依法行政水平。自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督和工作监督，接受政协的民主监督，接受舆论监督、群众监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，不断改进政府工作。健全和完善民主政治制度，推进村（居）民自治和村务、政务公开，保障村（居）民知情权、参与权、选择权和监督权。完善司法保障，强化司法监督，保证司法公正。加强廉政建设，建立健全教育、制度和监督并重的惩治和预防腐败体系，认真纠正部门和行业不正之风。切实做好民族、宗教和侨务工作。支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织的发展。支持工会维护职工合法权益，支持共青团加强和改进青少年工作，支持我区妇女儿童发展“两规”的贯彻和落实，支持残联加快发展残疾人事业，充分发挥他们在深化改革、促进发展、维护稳定中的重要作用。

## 三、营造和谐社会发展氛围

完善社会治安综合治理机制，深入开展争创省级优秀平安县市区活动，保障人民群众安居乐业。健全矛盾纠纷排查调处机制，促进社会和谐稳定。坚持“预防为主，打防结合”，完善社会治安防控体系，强化各类突发事件应急处置和救援工作，提高保障公共安全

4

和处置突发事件的能力。全面加强安全生产工作。坚持健全和落实安全生产责任制和企业法定代表人负责制,开展重大危险隐患普查、评价、登记工作,落实监控、整改措施,把安全生产的责任落实到每个环节、每个岗位、每个人。充分发挥安全生产监管体系的作用,深入开展重点行业安全生产专项整治,及时发现和消除事故隐患。强化全民安全意识,营造“关爱生命、关注安全”的良好舆论氛围,防止重特大事故发生,保障人民群众生命财产安全。加强民兵预备役和国防后备力量建设。积极开展全民国防教育,增强全民国防意识。抓好国防动员建设,实现经济建设和国防动员工作协调发展。做好双拥共建和优抚安置工作,促进军政军民团结。完成备灾物资储备库的建设。启动区数字档案馆建设项目,利用局域网、政务网和互联网搭建档案信息平台。加强动物疫病防控体系建设,防止重大动物疫情发生。强化对食品、药品、农产品、餐饮卫生等市场的监管,保证人民群众健康安全。

## 第九章 以提高规划水平和执行质量为重点,切实保证规划的组织实施

在社会主义市场经济体制下,实现规划目标和任务,主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用。政府要正确履行职责,有效引导社会资源,合理配置公共资源,动员和依靠全区人民,健全规划实施协调机制,强化政府对规划实施的引导和操作,为规划实施提供切实的保障机制。

## 一、规划保障

明确规划的重要作用。本纲要是全区国民经济和社会发展的第十二个五年的总体规划。规划一经批准，将成为编制国民经济和社会发展年度计划以及政府审批、核准各类投资项目的重要依据。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。全区各级行政机关在实际工作中必须统一思想，充分认识总体规划的重要性，提高规划的执行质量，切实保障总体规划对全区经济社会发展的指导、调控作用。

切实做好规划衔接。根据本纲要的发展战略与思路，认真搞好我区城市建设规划、土地利用规划与总体规划之间的相互衔接与融合；充分利用上级有关部门对相关规划调整修编的机遇，主动做好与省市的对口衔接；做好项目衔接工作，确保我区重大项目纳入上级规划。

做深做实各类专项规划。各专项规划要达到项目化、资金化、政策化的要求，成为总体规划的支撑和完成总体规划目标任务的保证，并指导该领域发展，决定该领域重大工程和安排政府投资的依据。

严格规范规划编制程序。各级各类专项规划审批前要报送区发改委协调衔接，未经衔接的规划不得报请批准并公布实施。把规划涉及的重大问题研究好，把规划的内容落实好，把规划之间的关系衔接好。

扩大公众参与。政府有关部门面向社会、面向公众，加强对规

划的宣传，不断增强公众规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，共同推进规划的实施。落实公众参与原则，让更多的社会公众通过法定程序和渠道有效参与规划实施的决策和监督，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。

## 二、政策保障

发展规划是制定经济政策的重要依据。按照总体规划的目标和任务，重点在产业结构升级、空间布局优化、城乡统筹发展、建设节约型社会、加快富民进程等方面提出鼓励、限制和禁止政策，引导和约束市场主体行为。

建立经济社会发展规划与财政预算相挂钩的制度。按照建立公共财政体制的要求，调整和优化财政支出结构，合理界定财政资金的投向，主要用于公益性和公共基础设施建设、社会保障、保护和改善生态环境、统筹城乡发展等领域，合理使用各类政府投资资金，有效防范政府债务风险，建立政府投资责任追究制度。

## 三、项目保障

认真组织重大项目实施。根据政府的职责，从基础设施、公共服务、资源环境保护等政府主导型领域，筛选一批重大项目，向社会公布，作为总体规划实施的重要支撑。重点实施交通设施、公用设施、社会事业、旅游发展、生态环境保护、科技创新等方面的建设项目。对其中属于公共产品，无法由市场供给的项目要依靠政府财力通过政府行为加以实施。对有一定收益的经营性项目，通过扩大准入范围、减免税费、制定政策等鼓励和吸引社会资金投入。

加强项目建设的全过程管理。建立重大项目评估机制，完善项目法人招投标管理，对非经营性政府投资项目全面实行代建制，提高政府投资项目的建设水平和使用效率。

努力拓宽项目融资渠道。要强化重大项目运作，加快搭建投融资平台步伐，吸引各类资本参与建设，保障重大项目实施。

#### 四、年度计划管理保障

建立五年发展规划与年度计划相衔接的机制。要在深入分析国内外经济环境、准确把握宏观经济政策取向、努力保持经济平稳较快发展的基础上，审时度势，将“十二五”规划中的经济和社会发展的综合指标、产业发展的重点项目、城乡建设的重点工程、社会发展的重大项目和为民办实事的主要内容分解落实到各个年度，建立五年发展规划与年度计划相衔接的机制。各有关部门要根据发展规划确定的方向、目标和任务制定年度计划，并报发展规划主管部门备案。

#### 五、考核和评估保障

健全考评机制。对规划涉及的发展目标、重点任务，制定年度重大事项实施方案，落实牵头责任单位。区政府要完善规划实施考核评价办法，对牵头责任单位的年度重大事项实施方案进行评价考核，保证规划严格有效的实施。

开展规划评估。发展规划主管部门应当在规划实施过程中，跟踪规划实施进度，对部门工作绩效进行评估。在规划实施的中期阶段组织开展中期评估，形成评估报告。因中期评估或其他原因需要

4

对规划进行修订的，发展规划部门应当提出修订方案，并按照有关程序报批公布和备案。

## 六、提高党的执政能力确保规划实施

完成“十二五”规划，实现富民强区目标，关键在党。要按照立党为公、执法为民的要求，全面加强党的执政能力和先进性的建设，不断提高党的执政水平，增强党的创造力、凝聚力和战斗力。全面加强各级领导班子建设和基层党组织建设。要进一步提高党领导经济社会发展的水平，增强党组织的领导核心作用。坚持党要管党的原则和从严治党方针，全面落实党风廉政建设责任制，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，以良好的党风、政风保证和促进国民经济和社会事业的全面发展。

附

图









# 汉南区“十二五”规划交通示意图

